

Fiche technique

Transfert du recouvrement de l'impôt des Trésoreries fusionnées vers les SIP de rattachement

1 - Objectifs

La direction départementale des finances publiques d'Indre-et-Loire s'est engagée dans une démarche de restructuration de son réseau territorial visant à adapter son organisation et ses méthodes de travail afin d'en optimiser et d'en sécuriser le fonctionnement, en rendant le meilleur service à ses usagers et partenaires.

Cette démarche d'amélioration de la qualité de service rendu aux usagers, engagée lors de la création des SIP et des SIE, se poursuit par de nouveaux regroupements de structures.

Dans ce contexte, la direction a réalisé en 2015 les fusions des Trésoreries de Richelieu et de L'Ile-Bouchard ainsi que celles de deux SIP (Tours-Nord et Tours-Ouest) et de deux SIE (Tours-Nord et Tours-Ouest). Les projets de fusions de Trésoreries au 1^{er} janvier 2016 s'accompagnent d'un transfert de la mission de recouvrement de l'impôt vers les SIP de compétents en matière d'assiette.

Sont concernées les opérations de fusion suivantes :

- Trésoreries d'Azay-le-Rideau et de Sorigny (ex-Trésorerie de Montbazou) ;
- Trésoreries de Ligueil et de Touraine du Sud.

Outre la qualité de service, les opérations précitées ont pour objectif l'amélioration du pilotage, de l'animation de la mission d'assiette et du recouvrement de l'impôt des particuliers, ainsi que des conditions de vie au travail des agents.

2 - Démarche poursuivie pour préparer l'opération

Le 19 mai 2015, un groupe de travail composé des responsables de pôles et de divisions métiers et transverse, d'une part, et de structures concernées par les restructurations, d'autre part, s'est réuni pour examiner la méthode de préparation et de suivi des opérations de restructuration.

Le 25 septembre 2015, une réunion de travail composée des responsables de pôles et de division métiers et transverse, des responsables des trésoreries fusionnant le 1^{er} janvier 2016 ainsi que des SIP concernés par le transfert de la mission recouvrement de l'impôt a été organisée. Cette réunion portait sur le projet de redistribution d'emplois consécutive aux transferts de ces missions, sur les modalités de mise en œuvre du maintien temporaire d'un accueil fiscal de proximité dans les 4 trésoreries devenant spécialisées SPL ainsi que sur l'organisation des permanences destinées à accompagner les fermetures des trésoreries concernées par les fusions.

L'association des représentants du personnel en CHSCT

Un groupe de travail du CHSCT, consacré aux restructurations, s'est réuni afin de déterminer le périmètre de l'étude d'impact préalable à chacune des opérations de restructuration et d'élaborer une fiche synthétisant les différents points de l'étude et les réponses devant être apportées aux questions que celle-ci soulève. La fiche d'étude d'impact a été présentée au CHSCT pour information le 26 juin 2015.

Le CHSCT s'est réuni le 2 octobre 2015 afin d'être consulté sur l'ensemble des projets de restructuration planifiés au 1er janvier 2016. Un groupe de travail se réunira dans le courant de la deuxième quinzaine d'octobre pour examiner de manière plus approfondie les conditions d'installation matérielle des agents dans le service.

3 - Données de charges des Trésoreries fusionnées : recouvrement de l'impôt

Trésorerie d'Azay-le-Rideau : 23 097 articles en recouvrement				
Données	Nbre articles imposables : IR 2012	Nbre articles TH 2013	Nbre articles TF 2013	Nombre total d'articles
Total Transfert au SIP de Chinon (11 communes)	3 956	6 802	9 922	20 680
Total Transfert au SIP de Tours Nord-Ouest (2 communes)	603	759	1 055	2 417
Moyens mobilisés pour la mission recouvrement de l'impôt selon enquête SAGERFIP				
2015	0,70 ETP sur 2,80 ETP			
2014	0,70 ETP sur 2,60 ETP			
2013	0,70 ETP sur 2,60 ETP			
	Moyenne sur 3 ans : 0,70 ETP			

Source : colonnes 2 -*impot.gouv -statistiques-statistiques des particuliers* ; colonnes 3 et 4 – état 1276 et 1376 ; SAGERFIP (nbre ETP hors le responsable)

Trésorerie de Montbazou (future Sorigny) : 54 075 articles en recouvrement				
Données	Nbre articles imposables : IR 2012	Nbre articles TH 2013	Nbre articles TF 2013	Nombre total d'articles
Total Transfert au SIP de Tours Nord-Ouest (2 communes)	3 194	4 239	4 446	11 879
Total Transfert au SIP de Tours Sud (7 communes)	10 804	15 169	16 223	42 196
Moyens mobilisés pour la mission recouvrement de l'impôt selon enquête SAGERFIP				
2015	1,96 ETP sur 5,80 ETP			
2014	1,35 ETP sur 6,40 ETP			
2013	2,00 ETP sur 7,40 ETP			
	Moyenne sur 3 ans : 1,77 ETP			

Source : colonnes 2 -*impot.gouv -statistiques-statistiques des particuliers* ; colonnes 3 et 4 – état 1276 et 1376 ; SAGERFIP (nbre ETP hors le responsable)

Trésorerie de Touraine du Sud : 26 728 articles en recouvrement				
Données	Nbre articles imposables : IR 2012	Nbre articles TH 2013	Nbre articles TF 2013	Nombre total d'articles
Transfert intégral au SIP de Loches	3 824	9 407	13 497	26 728
Moyens mobilisés pour la mission recouvrement de l'impôt selon enquête SAGERFIP				
2015	0,70 ETP sur 4,80 ETP			
2014	1,42 ETP sur 6,80 ETP			
2013	1,05 ETP sur 5,80 ETP			
	Moyenne sur 3 ans : 1,05 ETP			

Source : colonnes 2 -impot.gouv -statistiques-statistiques des particuliers ; colonnes 3 et 4 – état 1276 et 1376 ; SAGERFIP (nbre ETP hors le responsable)

Trésorerie de Ligueil : 14 541 articles en recouvrement				
Données	Nbre articles imposables : IR 2012	Nbre articles TH 2013	Nbre articles TF 2013	Nombre total d'articles
Total intégral au SIP de Loches	2 515	4 834	7 192	14 541
Moyens mobilisés pour la mission recouvrement de l'impôt selon enquête SAGERFIP				
2015	0,50 ETP sur 3 ETP			
2014	0,45 ETP sur 3 ETP			
2013	0,40 ETP sur 3 ETP			
	Moyenne sur 3 ans : 0,45 ETP			

Source : colonnes 2 -impot.gouv -statistiques-statistiques des particuliers ; colonnes 3 et 4 – état 1276 et 1376 ; SAGERFIP (nbre ETP hors le responsable)

4 - Récapitulation par SIP de rattachement des charges de recouvrement transférées

SIP accueillant	Nbre articles imposables : IR 2012	Nbre articles TH 2013	Nbre articles TF 2013	Trésorerie d'origine
				Nombre d'articles
SIP de Loches	3 824	9 407	13 497	Touraine du Sud
SIP de Loches	2 515	4 834	7 192	Ligueil
Total SIP de Loches	6 339	14 241	20 689	41 269
Chinon	3 956	6 802	9 922	Azay-le-Rideau
Total SIP de Chinon	3 956	6 802	9 922	20 680
SIP Tours Nord-Ouest	603	759	1 055	Azay-le-Rideau
SIP Tours Nord-Ouest	3 194	4 239	4 446	Montbazou
Total SIP de Tours Nord-Ouest	3 797	4 998	5 501	14 296
SIP de Tours Sud	10 804	15 169	16 223	Montbazou
Total SIP de Tours Sud	10 804	15 169	16 223	42 196

5 - Calcul théorique des emplois (base SAGERFIP) nécessaires à la réalisation de la mission

SIP de Loches : Réception de la totalité de la mission recouvrement de deux Trésoreries	
Trésorerie d'origine	Moyenne SAGERFIP en ETP
Touraine du Sud	1,05
Ligueil	0,45
Emplois transférables	1,50

SIP de Chinon : Réception d'une partie de la mission recouvrement d'une Trésorerie				
Trésorerie d'origine	Moyenne SAGERFIP en ETP	Nbre articles totaux	Nbre articles transférés	Part emplois transférables
Azay-le-Rideau	0,70	23 097	20 680	0,62
Total emplois transférables	0,62			

SIP de Tours Nord-Ouest : Réception d'une partie de la mission recouvrement de deux Trésoreries				
Trésorerie d'origine	Moyenne SAGERFIP en ETP	Nbre articles totaux	Nbre articles transférés	Part emplois transférables
Azay-le-Rideau	0,70	23 097	2 417	0,07
Montbazou	1,77	54 075	11 879	0,39
Total emplois transférables	0,46			

SIP de Tours Sud : Réception d'une partie de la mission recouvrement d'une Trésorerie				
Trésorerie d'origine	Moyenne SAGERFIP en ETP	Nbre articles totaux	Nbre articles transférés	Part emplois transférables
Montbazou	1,77	54 075	42 196	1,38
Total emplois transférables	1,38			

6 - Transfert des emplois des Trésoreries au SIP de rattachement

La détermination du nombre d'emplois transférés vers les SIP a été appréciée au regard des analyses présentées ci-dessus, mais également en intégrant d'autres critères, tels que l'organisation des postes services, l'efficacité des travaux menés ou les conditions de travail des agents.

Trésorerie d'origine	Nombre d'emplois restitués	SIP bénéficiaire	Nombre d'emplois transférés
Sorigny	-2	SIP Tours Sud-Est	+2
Ligueil/Touraine du Sud	-1	SIP-SIE Loches	+1

7 - Gestion des restes à recouvrer antérieurs au 1er janvier 2016

Les données contenues dans l'application RAR, relative à la gestion du recouvrement contentieux, ne peuvent techniquement être réparties entre deux services. Aussi, lorsque le transfert de la mission de recouvrement de l'impôt est partagé entre deux sites, l'un d'entre eux doit être seul désigné pour la gestion des restes à recouvrer antérieurs à la date du transfert.

Dans le cas présent, le transfert des RAR antérieurs au 1er janvier 2016 s'effectuera comme suit, en fonction de l'origine de la mission recouvrement :

Trésoreries (origine de la mission)	SIP destinataire de la mission recouvrement	SIP destinataire de la gestion des RAR
Ligueil	SIP-SIE Loches	SIP-SIE Loches
Touraine du Sud	SIP-SIE Loches	SIP-SIE Loches
Azay-le-Rideau	SIP Chinon <i>(pour 11 communes)</i> SIP Tours Nord-Ouest <i>(pour 2 communes)</i>	SIP Chinon
Sorigny	SIP Tours Sud-Est <i>(pour 7 communes)</i> SIP Tours Nord-Ouest <i>(pour 2 communes)</i>	SIP Tours Sud-Est